

Die KPCh legt großen Wert auf die Auswahl und den Einsatz von Funktionären. Gesetze und Vorschriften über die Prüfung, den Einsatz, den Austausch, die Ausbildung, die Kontrolle und die Verwaltung der Funktionäre wie das Beamtengesetz der Volksrepublik China, die Vorschriften für die Auswahl und den Einsatz von Führungsfunktionären der KPCh und der Regierung bilden im Wesentlichen ein sozialistisches Kader- und Personalsystem chinesischer Prägung. In Bezug auf den Aufbau der KPCh hält man daran fest, dass die Partei die Selbstdisziplin ausübt und ihre Mitglieder einer strengen Kontrolle unterzieht; der innerparteilichen Kontrolle sowie der Rechtschaffenheit und der Selbstdisziplin führender Funktionäre wird große Aufmerksamkeit geschenkt.

## Auswahl und Einsatz von Kadern

### Kriterien

Für den Einsatz von Funktionären misst die KPCh sowohl der Qualifikation als auch der Moral eine große Rolle bei, die Moral ist dabei vor allen Kriterien zentral. Das heißt, dass die Funktionäre moralisch und fachlich einwandfrei sein müssen und dabei die Moral von größerer Bedeutung ist. Unter Moral versteht man vor allem die politischen Eigenschaften. Dazu gehören die Festigung von Idealen und Glauben und das Festhalten an der Regierungsführung für das Volk sowie an Redlichkeit und Rechtschaffenheit. Darüber hinaus bezieht sich die Moral auf die gesellschaftliche Moral und die familiäre Sittlichkeit. Unter Qualifikation versteht man vor allem die Fähigkeit zur Förderung der wissenschaftlichen Entwicklung und der sozialen Harmonie. Kong Fansen und Shen Hao sind Beispiele für Führungsfunktionäre der KPCh.

In den letzten Jahren haben alle lokalen Behörden Normen für die Prüfung von Funktionären aufgestellt, welche unterschiedliche Schwerpunkte und Charakteristika aufweisen. Insbesondere wurde ein relativ ausgereifter Prüfungs- und Beurteilungsmechanismus durch die Konkretisierung von Normen für die moralische Prüfung eingeführt und ein Prüfungs- und Beurteilungssystem für Führungsgruppen und -funktionäre aus verschiedenen Regionen, auf verschiedenen Ebenen und von verschiedenen Typen im Großen und Ganzen geschaffen.

### Formen

Ernennung durch Wahl. Das bedeutet, dass führende Funktionäre nach entsprechenden Gesetzen und Vorschriften

durch eine demokratische Wahl gewählt werden. Gegenwärtig werden die Mitglieder der Führungsgruppen von Parteikomitees verschiedener Ebenen durch diese Methode bestimmt. Die Wahl wird regelmäßig abgehalten und die Amtszeit der Führungsfunktionäre auf fünf Jahre festgelegt.

Direkte Ernennung. Das heißt, dass die für die Ernennung und Abberufung von Kadern zuständigen Organe im Rahmen ihrer Befugnisse einen Funktionär direkt als Leiter ernennen. Dabei sind eine demokratische Empfehlung und Prüfung, Untersuchungen durch Parteiorganisationen sowie eine kollektive Diskussion und Entscheidung unentbehrlich.

Ernennung durch Prüfung. Das heißt, dass eine öffentliche Prüfung oder eine Prüfung innerhalb einer Institution abgehalten wird, um Kandidaten mit den besten Noten daraus auszuwählen. Das Wahlsystem durch Prüfung wurde um offene Auswahl, Wettbewerb um eine Stelle und andere Formen erweitert und findet jetzt bei der Auswahl von Funktionären für Parteikomitees auf verschiedenen Ebenen und in verschiedenen Bereichen viel Anwendung.

Vertragliche Ernennung. Das heißt, dass das Parteikomitee Fachkräfte unter Vertrag auf bestimmte Stellen anstellt. Dieses System hat den rationalen Fluss hervorragender führender Funktionäre zwischen verschiedenen Organisationen, Institutionen und Regionen gefördert.

Die Ernennung durch Wahl und die direkte Ernennung sind die wichtigsten Formen der Wahl und der Ernennung von Funktionären und die Ernennung durch Prüfung und die vertragliche Ernennung bilden eine Ergänzung.



Das Beamtengesetz der Volksrepublik China und die Vorschriften für die Auswahl und den Einsatz von Führungsfunktionären der KPCh und der Regierung bilden den grundlegenden Rahmen des Kader- und Personalsystems chinesischer Prägung.

### Reform des Kader- und Personalsystems

In den letzten Jahren wird die Reform des Kader- und Personalsystems nach den Prinzipien der Offenheit, der Gleichberechtigung, des Wettbewerbs und der Auswahl nach Qualifikation durchgeführt.

Die KPCh setzt sich dafür ein, das Recht der Volksmassen, sich über die Auswahl und den Einsatz von Funktionären zu informieren und daran zu beteiligen sowie ihr Recht auf Wahl und Kontrolle zu gewährleisten. Gegenwärtig befolgt die KPCh für die Auswahl und den Einsatz von Funktionären sechs grundlegende Schritte, nämlich demokratische Empfehlung, Untersuchung, Beratung, Entscheidung durch Diskussionen, Nominierung nach dem Gesetz und demokratische Konsultation sowie Ernennung.

Die Kandidaten für die Mitglieder des XVI. und XVII. ZK der KPCh wurden durch eine demokratische Empfehlung festgelegt. Seit den 1990er Jahren hat sich das System der Bekanntmachung vor der Ernennung eines Funktionärs, das zuerst in Shuyang, Provinz Jiangsu, eingeführt wurde, im ganzen Land verbreitet. Heute ist eine Bekanntmachung vor der Ernennung eines Funktionärs oder von freien Stellen üblich. Immer mehr Informationen über die Tätigkeit der Funktionäre werden bekannt gegeben und der Verbreitungsumfang vergrößert sich stetig. Viele Organisationsabteilungen der Parteikomitees haben ein Sprechersystem eingerichtet.

Bei der Auswahl führender Funktionäre und bei der Bildung von Führungsgruppen legt die KPCh großen Wert darauf, dass die Funktionäre fachlich für die jeweiligen Positionen geeignet sind und sich mit den anderen Mitgliedern einer Führungsgruppe in Erfahrung ergänzen. Darüber hinaus wird Gewicht auf die Optimierung der Altersstruktur des Kaderkontingents, den Einsatz weiblicher Kader und die Heranbildung von Kadern aus nationalen Minderheiten in Regionen mit nationaler Autonomie, die den Oberleiter bekleiden können, gelegt. Gleichzeitig fördert die KPCh die Heranbildung und die Auswahl von Funktionären außerhalb der KPCh.

Im Jahr 2001 warb China zum ersten Mal oberste Manager aus China und dem Ausland an. Seitdem haben die Organisationsabteilung beim ZK und die Kommission für Staatsvermögensaufsicht und -verwaltung sieben Anwerbungen organisiert; 92 der Zentralregierung unterstehenden Unternehmen haben 108 oberste Manager eingestellt. In der zweiten Jahreshälfte 2008 warb die Organisationsabteilung beim ZK und die Kommission für Staatsvermögensaufsicht und -verwaltung zum ersten Mal weltweit Generalgeschäftsführer für die führenden der Zentralregierung unterstehenden Unternehmen an; 2745 Personen aus aller Welt bewarben sich um 16 Arbeitsstellen und schließlich wurden 15 aufgenommen.

## Erziehung und Ausbildung von Kadern

### Ziel

Die Zielgruppe der Erziehung und Ausbildung sind alle Kader, der Schwerpunkt liegt auf den führenden Funktionären der KPCh und der Regierung von der Kreisebene aufwärts und deren Anwärtern. Die Erziehung und Ausbildung werden nach dem Prinzip der einwandfreien Moral und Qualifikation unter der zentralen Bedeutung der Moral durchgeführt, um die Moral und die Qualifikation der Funktionäre zu verbessern.

Theoretische Erziehung. Die Funktionäre sollen sich mit dem theoretischen System des Sozialismus chinesischer Prägung, vor allem aber mit der wissenschaftlichen Anschauung von Entwicklung auseinandersetzen, um ihre theoretische Qualifikation und ihre Fähigkeit zur Anwendung der Theorien bei der Lösung aktueller Probleme zu steigern.

Fachliche Ausbildung. Die Funktionäre sollen gemäß den Forderungen ihrer Posten die notwendigen Kenntnisse erlernen und die entsprechenden Fähigkeiten ausbauen; sie sollen ständig ihre Kenntnisse aktualisieren, ihre Wissensstruktur vervollständigen und ihr wissenschaftliches und kulturelles Niveau erhöhen.

Von 2003 bis 2006 haben landesweit etwa 19 Millionen Funktionäre der Partei und der Regierung, zehn Millionen Geschäftsführer und Manager und 33 Millionen Fachkräfte an einer vollzeitigen Ausbildung teilgenommen.

Erziehung in Bezug auf die Parteilichkeit und den Arbeitsstil. Die Funktionäre sollen treu zur Sache der KPCh und des Landes stehen, sich für ihre Arbeit einsetzen und ihr moralisches und geistiges Niveau erhöhen.

In den letzten Jahren hat die KPCh Ausbildungen für oberste Leiter, Kandidaten für Kader, Geschäftsführer, innovative Fachkräfte und normale Funktionäre organisiert. Jährlich werden etwa 500 Funktionäre auf Provinz- und Ministeriebene, 8800 auf Stadtebene und 100 000 auf Kreisebene in Parteischulen, Verwaltungsinstituten und Instituten für Kader auf verschiedenen Ebenen sowie in allgemeinen Hochschulen ausgebildet.

### Wege und Formen

Die Parteischulen, die Verwaltungsinstitute und die Institute für Kader sind die wichtigsten Wege für die Ausbildung von



Die Zentrale Parteischule der KPCh ist das höchste Institut für Heranbildung von mittleren und hohen Führungsfunktionären und Funktionären zur Erforschung des Marxismus. Seit der Gründung der Volksrepublik China haben zahlreiche Elitelfunktionäre hier ein Studium abgeschlossen.



Im Unterricht mit dem Thema „Umgang mit den Medien“ am Institut für Kader in Pudong

Funktionären. Das Institut für Kader in Pudong (Shanghai), Jinggangshan (Jiangxi) und Yan'an (Shaanxi), das Institut für das oberste Management in Dalian (Liaoning), welches sich noch im Bau befindet, sowie die Zentrale Parteischule der KPCh und das Staatliche Verwaltungsinstitut sind Ausbildungsanstalten auf Staatsebene, die verschiedene Funktionen haben und einander ergänzen.

Neben den inländischen Ausbildungsanstalten macht die KPCh von berühmten ausländischen Hochschulen, multinationalen Konzernen und anderen Ausbildungsinstituten Gebrauch. In den letzten Jahren wurden Funktionäre planmäßig in die USA und die Republik Korea, nach Kanada, Großbritannien, Frankreich, Deutschland, Japan und Singapur zur Ausbildung in globalen Sichtweisen und des strategischen Denkens gesandt, damit sie sich an der internationalen Zusammenarbeit und Konkurrenz in größerem Umfang, in breiterem Bereich und auf höherer Ebene beteiligen können.

Zu den Lehrmethoden gehören das Unterrichten durch Forschung, Beispiele und Erfahrung sowie das analoge Unterrichten. Das analoge Unterrichten am Institut für Kader in Pudong, der Erfahrungsunterricht am Institut für Kader in Yan'an sind bei den Kursbesuchern beliebt. Darüber hinaus finden moderne Techniken wie das Internet breite Anwendung. Durch die Internetausbildung, die Fernausbildung und das Online-Lernen können sich immer mehr Funktionäre an einer Ausbildung beteiligen und die Lehrressourcen voll nutzen.

## Die innerparteiliche Kontrolle

### Zielgruppe

Unter der innerparteilichen Kontrolle stehen alle Mitglieder der KPCh und Parteiorganisationen auf allen Ebenen. Keine Parteimitglieder und -organisationen bilden eine Ausnahme.

### Wichtige Aspekte

Die wichtigsten Aspekte der innerparteilichen Kontrolle sind: a. die Befolgung des Parteistatuts und anderer Vorschriften der Partei, die Wahrung der Autorität des ZK der KPCh, die Durchführung der Richtlinien, Prinzipien und politischen Maßnahmen der Partei sowie der Beschlüsse, Entscheidungen und Arbeitspläne oberer Parteiorganisationen; b. die Befolgung der Verfassung und Gesetze und die Regierungsführung nach dem Gesetz; c. die Umsetzung des demokratischen Zentralismus; d. die Gewährleistung der Rechte der Parteimitglieder; e. die Umsetzung der Vorschriften der Partei und des Staates über die Auswahl und den Einsatz von Kadern; f. die enge Verbindung mit den Massen und die Verwirklichung, Wahrung und Entwicklung der grundlegenden Interessen der Volksmassen; g. die Rechtfertigung und die Selbstdisziplin sowie die Verbesserung des Arbeitsstils und die integre Amtsausübung.

### Verfahren

◆ Das Politbüro beim ZK berichtet der Plenartagung des ZK über seine Arbeit und steht unter der Kontrolle der Plenartagung.

Das bedeutet, dass das Politbüro beim ZK regelmäßig einen Bericht über seine Arbeit beim Zentralkomitee ablegen muss und von ihm kontrolliert wird. Dies bringt das Prinzip „wer es wählt, dem es verantwortlich ist“ zum Ausdruck und macht die Beziehungen zwischen dem Machtgeber und dem Bevollmächtigten sowie zwischen dem Überwacher und dem Überwachten deutlich.

◆ Die Ständigen Ausschüsse der lokalen Parteikomitees berichten den Plenartagungen der lokalen Parteikomitees über ihre Arbeit und stehen unter deren Aufsicht.

Schon seit einer Weile müssen die Ständigen Ausschüsse der lokalen Parteikomitees auf allen Ebenen den Plenartagungen der lokalen Parteikomitees über ihre Arbeit berichten, zudem wurden einige lokale Vorschriften ausgearbeitet. Auf dem XVII. Parteitag der KPCh im Jahr 2007 wurde das Parteistatut teilweise geändert. Dem 27. Artikel wurde hinzugefügt, dass die Ständigen Ausschüsse der lokalen Parteikomitees auf allen Ebenen den Plenartagungen der lokalen Parteikomitees regelmäßig über ihre Arbeit berichten und von ihnen kontrolliert werden.



Liu Hongjian, Sekretär des Parteikomitees der Stadt Nanchong, Provinz Sichuan, erstattete im Januar 2008 auf der 4. Plenartagung des IV. Parteikomitees der KPCh von Nanchong im Auftrag des Ständigen Ausschusses des Parteikomitees einen Tätigkeitsbericht.

◆ Die Grundorganisationen der Partei und deren Zuständige berichten den Parteimitgliederversammlungen über ihre Arbeit und werden von ihnen kontrolliert.

Die Grundorganisationen der Partei sollen den Parteimitgliederversammlungen regelmäßig über ihre Arbeit berichten. Im Allgemeinen sollen sie jährlich ein- bis zweimal einen Bericht abgeben.

◆ Die Organisationsabteilungen der Parteikomitees auf verschiedenen Ebenen überwachen und kontrollieren die Auswahl und den Einsatz von Kadern.

### Wege

Kontrollkommissionen. Die Kontrollkommissionen der Partei auf verschiedenen Ebenen sind die zuständigen Organe für die innerparteiliche Kontrolle. Die Kontrollkommission beim ZK übt ihre Tätigkeit unter der Leitung des Zentralkomitees aus und die lokalen Kontrollkommissionen auf verschiedenen Ebenen und an der Basis unter der Leitung des Parteikomitees der jeweiligen Ebene und der jeweils nächsthöheren Kontrollkommission. Sie haben folgende Aufgaben zu erfüllen: dem Parteikomitee der jeweiligen Ebene dabei zu helfen, die innerparteiliche Kontrolle zu organisieren und zu koordinieren; die Parteifunktionäre bei der Tätigkeits- und Machtausübung zu überwachen; die wichtigen oder komplizierten Fälle, in denen die Parteiorganisationen bzw. -mitglieder das Parteistatut oder andere Vorschriften der Partei verletzt haben, zu untersuchen und zu behandeln; dem Parteikomitee der jeweiligen Ebene und der nächsthöheren Kontrollkommission über die innerparteiliche Kontrolle zu berichten; die Anzeigen über die Disziplinverstöße durch die Parteiorganisationen oder -mitglieder und die Einsprüche der Parteimitglieder anzunehmen und zu behandeln und die Rechte der

Parteimitglieder zu schützen. Die lokalen Kontrollkommissionen, die Kontrollkommission einer Institution und die Kontrollgruppe einer Parteiorganisation können der übergeordneten Kontrollkommission über die wichtigen Angelegenheiten der jeweiligen Region, Institution und Organisation berichten.

Inspektionssystem. Das Zentralkomitee der KPCh und die Parteikomitees der Provinzen, autonomen Gebiete und regierungsunmittelbaren Städte praktizieren ein Inspektionssystem und haben entsprechende Organe eingerichtet, die für die Kontrolle der Führungsgruppen untergeordneter Parteiorganisationen und deren Mitglieder zuständig sind. Die Inspektionsgruppen haben die Befugnisse, an bestimmten Sitzungen teilzunehmen, betreffende Materialien nachzuschlagen und Gespräche mit betreffenden Personen zu führen; sie sollen der Parteiorganisation, die die Inspektionsgruppe entsandt hat, Bericht erstatten und



Funktionäre der Kontrollkommission und der Überwachungsabteilung beim ZK der KPCh bei einer Inspektion der Katastrophehilfe nach dem Erdbeben im Kreis Lüeyang, Provinz Shaanxi, im September 2008

Vorschläge unterbreiten; sie sind aber nicht für die Lösung konkreter Fragen verantwortlich.

Die Pflichten der Parteimitglieder. Sie liegen darin, die Meinungen und Forderungen der Massen unverzüglich an die Parteiorganisationen weiterzuleiten und die legitimen Interessen der Massen zu schützen; im Fall der Nichtübereinstimmung mit einem Beschluss oder einer Politik der Partei kann man unter der Voraussetzung der entschiedenen Durchführung des Beschlusses und der Politik seine eigenen Meinungen beibehalten und sich mit seinen Meinungen an die übergeordneten Parteiorganisationen bis hin zum Zentralkomitee wenden, darf doch keine Gegenmeinungen zu den Entscheidungen des Zentralkomitees veröffentlichen; man kann auf Parteiversammlungen jegliche Parteiorganisation und jegliche Parteimitglieder mit guter Begründung kritisieren und die Schwachpunkte und Fehler bei der Arbeit korrigieren.

Die innerparteiliche Kontrolle der KPCh kann durch Anzeigen per Internet, Telefon, Brief oder persönlichen Besuch vorgenommen werden. Seit 1988 haben die Kontroll- und Überwachungsorgane im ganzen Land Anzeige-Hotlines eingerichtet. Im Jahr 2004 richtete die Organisationsabteilung beim ZK in allen Organisationsabteilungen des ganzen Landes eine Anzeige-Sondertelefonlinie unter 12380 ein und zur gleichen Zeit wurden in der Organisationsabteilung beim ZK und 466 Organisationsabteilungen der Partei von der Stadtebene aufwärts aus 31 Provinzen, autonomen Gebieten und regierungsunmittelbaren Städten Anzeige-Stellen errichtet. Im Juli 2005 errichtete die Kontrollkommission beim ZK die Anzeige-Website unter [www.Jubao.gov.cn](http://www.Jubao.gov.cn). Im Juni 2008 wurde von den Kontroll- und Überwachungsorganen das landesweit einheitliche Anzeige-Telefon unter 12388 offiziell angeschlossen. Im Jahr 2009 gründete die Organisationsabteilung beim ZK die Anzeige-Homepage unter [www.12380.gov.cn](http://www.12380.gov.cn).

### Vervollkommnung der Strukturen für Machtkontrolle und -beschränkung

Seit 1988 führt die KPCh in einigen Landesteilen probeweise das System ständiger Abgeordneter des Parteitags durch, um die innerparteiliche Demokratie zu erweitern und die innerparteiliche Kontrolle zu intensivieren.

Bei der inneren Überwachung der Führungsgruppen werden die wichtige Entscheidungsfindung, die Ernennung und Entlassung wichtiger Funktionäre, die Organisation wichtiger Projekte und der Einsatz großer Geldsummen als wichtige Aspekte kontrolliert, um es zu garantieren, dass die Entscheidungen darüber durch kollektive Diskussionen getroffen werden.

Die KPCh legt immer großen Wert auf die Prüfung und Bewertung von Führungsgruppen und -funktionären und die Ergebnisse bilden eine Grundlage für die innerparteiliche Kontrolle. Die wichtigsten Normen sind die Umsetzung wichtiger Entscheidungen und Pläne sowie des Verantwortlichkeitssystems zur Verbesserung des Arbeitsstils und zur integren Amtsführung.

### Vorbeugung durch Erziehung

Die KPCh legt großen Wert auf die moralischen Eigenschaften der Parteimitglieder und der führenden Funktionäre und hat umfassende konkrete Anforderungen und strikte Handlungsnormen wie die Vorschriften über die integre Amtsausübung der Mitglieder und Führungsfunktionäre der KPCh ausgearbeitet. Zugleich hat die KPCh zusätzliche Maßnahmen zur Vorbeugung von Unterschlagung und Korruption ergriffen, wie z. B. Verwarnungsgespräche mit Parteimitgliedern und -funktionären und Berichterstattung über die Arbeit, die integre Amtsführung und private Angelegenheiten.



## Auswahl, Einsatz und Ausbildung von Kadern und die innerparteiliche Kontrolle

Auswahl und Einsatz von Kadern

Erziehung und Ausbildung von Kadern

Die innerparteiliche Kontrolle